

**О НОВОМ ПОКОЛЕНИИ УЧЕБНИКОВ
И УЧЕБНЫХ ПОСОБИЙ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ**
(рецензия на: Берлявский Л.Г., Колесников Е.В.)
**Конституционное право зарубежных стран:
государства Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока:
учебное пособие для магистрантов и аспирантов. —
М.: Юрлитинформ, 2014. — 184 с.**

И.А. Иванников

Южный федеральный университет

Аннотация: *В рецензии на учебное пособие Л.Г. Берлявского и Е.В. Колесникова «Конституционное право зарубежных стран: государства Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока» автор оценивает актуальность рецензируемой работы, её квалификационный уровень, репрезентативность литературных и нормативных источников, а также недостатки и дискуссионные моменты.*

Ключевые слова: *рецензия, конституционное право, учебное пособие.*

Переход российских вузов на многоуровневую систему высшего профессионального образования обуславливает подготовку нового поколения учебников и учебных пособий — для магистрантов и аспирантов. По объективным и субъективным причинам по большинству юридических дисциплин их нет или явно недостаточно, не является исключением и конституционное право. В юридической литературе наблюдается дефицит самых разнообразных трудов (включая учебные пособия и монографические учебники) по конституционному праву зарубежных стран. В полной мере это относится к страноведческой проблематике — конституционному праву государств Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока.

Поэтому отрадным фактом стал выпуск солидным московским издательством «Юрлитинформ» учебного пособия профессоров Л.Г. Берлявского и Е.В. Колесникова по конституционному праву, посвящённого сложному и сравнительно малоисследованному региону — государствам Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока. Безусловно, высокие профессиональные требования к выпускникам кафедр (отделений), обучающихся в магистратуре и аспирантуре и уже получивших высшее образование, должны включать систему знаний не только по конституционализму и правовым системам государств западной демократии, как это нередко происходит, но и по более широкому кругу зарубежных стран.

Актуальность и своевременность выпущенного пособия определяется тем, что правовая компаративистика призвана выполнять важные функции двуединого характера. С одной стороны, это ярко выраженное информационно-мировоззренческое назначение; с другой, — в рамках отдельных тем и учебных дисциплин, ориентированных либо базирующихся на сравнительно-правовом материале обязательно должна присутствовать профессионально-образовательная составляющая, предполагающая знание и анализ материала по значительному числу зарубежных государств, включая страны Северной Африки и Азии.

Изучение данной проблематики представляет значительный интерес в связи с тем, что эти страны находятся вблизи южных границ Российской Федерации, других постсоветских стран и не могут не затрагивать их политические, экономические и гуманитарные интересы. В ряде стран региона существуют нестабильные политические режимы (Ирак, Афганистан), их конституционное развитие заторможено и испытывает воздействие системы международных санкций (ООН, Евросоюза) либо государственного права ведущих государств Запада. На социально-политическое развитие таких стран, как Алжир, Иран, Египет, Саудовская Аравия существенное воздействие оказывает исламский фундаментализм.

Восприятие конституционного права государств Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока представляет определённую сложность, поскольку становление и развитие государственности в регионе имеет ряд существенных особенностей. Первые конституционные акты были приняты сразу после Первой мировой войны и отражали значительное влияние бывших метрополий и держав-мандатариев: Конституция Египта 1923 г., Ирака 1924 г., Ливана 1926 г., Иордании 1928 г., Сирии 1930 г., Кувейта 1939 г. В данных основных законах наблюдалась рецепция европейского права. Во многих из них самостоятельное конституционное развитие начинается только после Второй мировой войны с закрепления в первых национальных конституциях 50–70-х годов факта достижения политической независимости и суверенитета (Алжир, Тунис, Марокко, Ливия, Народно-демократическая Республика Йемен и др.). В ряде государств действуют учредительные акты нового поколения, призванные ответить на вызовы XXI века. Это конституции Ирака 2005 г., Сирии 2012 г., Египта 2014 г., Туниса 2014 г.

В феодально-абсолютистских монархиях первые конституционные акты были приняты сравнительно недавно (в Саудовской Аравии в 1992 г., в Омане в 1996 г.). События «арабской весны», начавшиеся в Тунисе и перекинувшиеся на другие арабские государства (2010–2012 гг.) с особой остротой поставили вопрос о назревших конституционных реформах, существенной модернизации политической системы и избирательного права. Однако говорить о социально-политической, а тем более конституционной стабильности в абсолютном большинстве анализируемых государств нет никаких оснований.

Рецензируемое пособие удачно восполняет пробелы в учебно-методической и научной литературе по представленной учебной дисциплине. В частности, оно отражает современный уровень российской и зарубежной конституционной компаративистики; выполнено на основе квалифицированного анализа широкого круга конституционных и правовых актов, политических документов. Авторы использовали новые и новейшие конституционные источники государств данного региона, включая опубликованные на иностранных языках. Привлечены и прокомментированы основные законы ряда афро-азиатских стран, опубликованные в фундаментальном сборнике «Конституции государств Азии: в 3 т.» / под ред. Т.Я. Хабриевой [Хабриева 2010]

Исследование авторами конституционного права государств Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока и презентация материала в учебном пособии основывались на применении методов юридической компаративистики. Сравнительно-правовое исследование традиционно признано одним из специальных методов государствоведения, «который даёт возможность выяснить плюсы и минусы тех или иных конституционно-правовых институтов в условиях различных стран» [Чиркин 2005: 31].

Как справедливо указывает М.Н. Марченко, необходимость усиления внимания к сравнительному правоведению по мере развития общества обуславливается многими объективными и субъективными факторами. С объективной стороны это предопределяется самой природой и логикой исторической эволюции различных народов и стран, которые по мере развития науки, культуры, новых технологий, совершенствования производственных процессов и образования, объективно, помимо воли и желания (если таковые возникают) отдельных лиц или даже сообществ, в историческом контексте не только не отделяются друг от друга, а наоборот, все более «переплетаются» друг с другом и сближаются. С субъективной стороны необходимость повышенного внимания к сравнительному правоведению обуславливается, с одной стороны, осознанием различными народами и странами своей общности со всем остальным мировым сообществом, пониманием ими важности и необходимости в своих собственных интересах развития разносторонних связей со всеми остальными народами и странами. А с другой стороны, — пониманием пагубности для экономического, социально-политического и иного развития отдельно взятой страны, ее изоляции от других стран [Марченко 2001: 1–2].

Издание состоит из двух глав (соответственно, общей и особенной части), объединяющих 12 кратких параграфов, приложения, списка рекомендованных конституционных и литературных источников.

В общей части рассмотрены общетеоретические вопросы — понятие и общая характеристика национальных конституций, основы правового положения граждан (подданных), форма государства, статус главы государства, высших органов исполнительной и законодательной власти.

В § 1.2 первой главы интересно подан материал по форме государства. Так, отмечены нетипичные (оригинальные) формы правления. Это и феодальная патриархальная монархия в Саудовской Аравии, выборная монархия в Объединённых Арабских Эмиратах и теократическая государственность в Исламской Республике Иран. Отмечена нестабильность формы правления и формы государственного устройства в регионе [Берлявский, Колесников 2014: 18–19].

В особенной части рассмотрены основы конституционного (государственного) права таких государств, как Королевство Марокко, Ливанская Республика, Иорданское Королевство, Сирийская Арабская Республика, Объединённые Арабские Эмираты, Исламская Республика Иран, Израиль. Примечательно, что палестинская проблематика обозначена в § 2.8 главы второй как «Конституция Палестины: „Государство в пути“» [Там же: 114–124].

Для читателей небезынтересны будут приложения 1–6, содержащие извлечения из действующих учредительных актов, включая выдержки из Конституции Египта 2014 г. [Там же: 149–158].

Обращает внимание и заслуживает поддержки представленный обширный список использованных источников (всего 157), приведённый в самом конце пособия. Среди них — большое количество справочной и монографической литературы на иностранных языках, прежде всего, — английском [Там же: 174–182].

Рецензируемый труд не свободен от ряда недостатков и спорных моментов. Так, с нашей точки зрения, недостаточно внимания уделено правовому статусу граждан (подданных). Конституционное и фактическое положение личности в государствах региона (тем более в сравнительном плане) является важнейшей проблемой общественного развития, требующей соответствующего пристального внимания.

Можно упрекнуть авторов и в отсутствии самостоятельного страноведческого анализа крупнейшего арабского государства — Египта, хотя египетская тема прослеживается во многих параграфах [Там же: 3, 9–10, 16, 21].

Содержание пособия отвечает современным требованиям, предъявляемым к учебным и учебно-методическим пособиям высшей школы. Оно будет полезно не только магистрантам

и аспирантам, но и вузовским преподавателям, научным сотрудникам, государственным служащим, всем, кто интересуется зарубежной политической и конституционной проблематикой.

Берлявский Л.Г., Колесников Е.В. 2014. *Конституционное право зарубежных стран: государства Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока: учебное пособие для магистрантов и аспирантов.* — М.: Юрлитинформ.

Марченко М.Н. 2001. Сравнительное правоведение. Общая часть. — М.: Зерцало.

Хабриева Т.Я. 2010. *Конституции государств Азии: в 3 т.* — М.: Норма.

Чиркин В.Е. 2005. *Конституционное право зарубежных стран.* — М.: Юристъ.